Согласовано
Заместитель Главы
Администрации Талдомского
Городского округа
_____В.Ю.Барютин

Утверждено
Глава Талдомского
городского округа
_____В.Ю.Юдин

План мероприятий («дорожная карта»)
по содействию развитию конкуренции
в Талдомском городском округе Московской области
на 2019 – 2022 годы

5. Развитие конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Ответственный за достижение ключевых показателей и координацию мероприятий – отдел строительства администрации Талдомского городского округа.

5.1. Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке

Маршрутная сеть Талдомского городского округа на 2019 год насчитывает 27 маршрута регулярных перевозок, из которых 21 – муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Средняя стоимость одной поездки в городском муниципальном автобусе согласно установленным регулируемым тарифам в 2019 году составила 34 рубля.

Число автобусов общего пользования на 100 000 человек в Талдомском городском округе на 2019 год составило 94.

100 % хозяйствующих субъектов на рынке ведут свою деятельность более 10 лет. Еще 0 % имеют опыт работы от 5 до 10 лет. Доля молодых структур, созданных менее 1 года назад, не имеется.

5.2. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке

За период с 2018-2019 годы на территории Талдомского городского округа действовало два перевозчика, из которых оба негосударственных (немуниципальных) перевозчиков (100 %), из них на муниципальных маршрутах 1 перевозчик, из них негосударственных (немуниципальных) перевозчиков - 1 .

За год в Талдомском городском округе по муниципальным маршрутам пассажирского автомобильного транспорта перевезено 2 838 500 человек, из которых субъектами малого предпринимательства - 0 человек.

Доля объема реализованных на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок товаров, работ, услуг (количество перевезенных пассажиров) в натуральном выражении всех хозяйствующих субъектов с распределением на реализованные товары, работы, услуги (количество перевезенных пассажиров) в натуральном выражении хозяйствующими субъектами частного сектора и реализованные товары, работы, услуги (количество перевезенных пассажиров) в натуральном выражении хозяйствующими субъектами с государственным или муниципальным участием (т.е. доля пассажиров, перевезенных субъектами малого предпринимательства по муниципальным маршрутам в общем количестве перевезенных пассажиров по муниципальным маршрутам) составила 0 %.

5.3. Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями

Состояние конкурентной среды оценивается меньше чем половиной опрошенных предпринимателей (40 %) как напряженное. Уменьшение числа конкурентов отметили 20 % опрошенных представителей бизнеса.

К ключевым критериям выбора перевозчика относятся частота рейсов (_30__%), стоимость услуги (_30__%), состояние транспортного средства (__30_%) и качество работы водителей (___25_%).

5.4. Характерные особенности рынка

Особенностью рынка оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок Талдомского городского округа является абсолютное преобладание в общем числе перевозчиков хозяйствующих субъектов частной формы собственности. Таким образом, основную долю рынка занимает

один крупный перевозчик АО «МОСТРАНСАВТО».

В Талдомском городском округе не имеется коммерческих маршрутов. На всех муниципальных маршрутах установлены регулируемые тарифы. За период с 2018-2019 годах проводился открытый аукцион на выполнение работ по перевозке пассажиров по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок по регулируемым тарифам, на которых отдельным категориям граждан предоставляются меры социальной поддержки, с частичным финансированием из средств бюджета Талдомского муниципального района Московской области. Победителем аукциона определился единственный перевозчик – АО «МОСТРАНСАВТО», с которым заключен муниципальный контракт на 3 года. Для совершенствования конкурентных процедур на 2022 год так же планируется проведение открытого аукциона по перевозке пассажиров по регулируемым тарифам на маршрутах регулярных перевозок.

Вероятной причиной недостаточного развития частных перевозчиков являются значительные первоначальные вложения (стоимость автобусов и их обслуживания) при длительных сроках окупаемости, а также высокие ставки по банковским кредитам.

5.5. Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок

Основными проблемами, препятствующими развитию конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок Талдомского городского округа, являются:

рост числа административных барьеров, затрудняющих ведения бизнеса на рынке пассажирских перевозок;

отставание темпов развития транспортной инфраструктуры от темпов социально-экономического развития региона;

необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений на приобретение необходимого транспорта (автобусов) и организацию обслуживания автобусного парка при длительных сроках окупаемости вложений.

5.6.Меры по развитию рынка

В настоящее время в Талдомском городском округе Московской области реализуется муниципальная программа «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2019-2024 годы, утвержденная постановлением главы Талдомского городского округа 27.02.2019, № 365, в рамках исполнения которой в сфере бытовых услуг осуществляются мероприятия по содействию развитию конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Программой предусмотрено решение задач по повышению уровня качества и доступности транспортных услуг для населения: оптимизация маршрутной сети, обновление подвижного состава, развитие безналичной оплаты проезда, субсидирование перевозок отдельных категорий граждан.

5.7. Перспективы развития рынка

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

развитие институтов взаимодействия государства и бизнеса (в том числе в рамках «Совета рынка транспортных услуг»);

совершенствование конкурентных процедур в сфере пассажирских перевозок;

обеспечение прозрачности условий конкурсного отбора на организацию транспортного обслуживания населения на маршрутах общего пользования;

установление единых стандартов для транспортных средств;

сокращение доли услуг, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме транспортных услуг, в том числе обеспечение преимуществ субъектам малого предпринимательства для участия в закупках на оказание услуг по перевозке пассажиров по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам на территории Талдомского городского округа.

5.8. Ключевые показатели развития конкуренции на рынке

№ п/п	Ключевые показатели	Единица измерения	Числовое значение показателя					Ответственные исполнители
			2018	2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности	процентов	100	100	100	100	100	Отдел строительства администрации Талдомского городского округа

5.9. Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке

№ п/п	Наименование мероприятия	Решаемая проблема	Срок исполнения мероприятия	Результат исполнения мероприятия	Ответственный за исполнение мероприятия
1	2	3	4	5	6
1	Организация и проведение аукционов в электронной форме (конкурсов) на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ по перевозке пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, на которых отдельным категориям граждан предоставляются меры социальной поддержки	Необходимость развития рынка услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам перевозчиками негосударственных форм собственности	2019–2022	Допуск перевозчиков на маршруты регулярных перевозок по регулируемым тарифам Московской области на конкурентной основе	Отдел строительства администрации Талдомского городского округа
2	Организация проведения открытых конкурсов на право осуществления	Необходимость развития рынка услуг по перевозке	2019–2022	Допуск перевозчиков на маршруты регулярных	Отдел строительства администрации

	перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам	пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам перевозчиками негосударственных форм собственности		перевозок по нерегулируемым тарифам Московской области на конкурентной основе	Талдомского городского округа
3	Увеличение количества вновь созданных организаций частной формы собственности в *муниципальном образовании*, оказывающих услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок	Развитие конкурентной среды в муниципальном образовании Московской области	2019–2022	Увеличение количества перевозчиков негосударственных форм собственности	Отдел строительства администрации Талдомского городского округа
4	Увеличение количества автобусов на маршрутах, обслуживаемых субъектами малого предпринимательства	Увеличение количества подвижного состава на муниципальных маршрутах, обслуживаемых субъектами малого предпринимательства	2019–2022	Увеличение доли пассажиров, перевезенных субъектами малого предпринимательства, по муниципальным маршрутам	Отдел строительства администрации Талдомского городского округа
5	Предусмотреть в муниципальных контрактах на выполнение работ по перевозке пассажиров, связанных с осуществлением регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, возможность привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства	Содействие развитию конкуренции, содействие развитию малого и среднего бизнеса на рынке услуг по перевозке пассажиров	2019–2022	Допуск перевозчиков на маршруты регулярных перевозок по регулируемым тарифам Московской области на конкурентной основе	Отдел строительства администрации Талдомского городского округа
6	Мониторинг пассажиропотока и потребностей муниципальных образований в корректировке	Необходимость развития рынка услуг по перевозке пассажиров и багажа	2019–2022	Создание новых маршрутов, удовлетворение в полном объеме потребностей	Отдел строительства администрации Талдомского городского

	существующей маршрутной сети и установления новых маршрутов	автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам		населения в перевозках	округа
7	Разработка документов планирования регулярных автоперевозок пассажиров по муниципальным маршрутам с учетом предложений перевозчиков негосударственной формы собственности по установлению новых маршрутов	Взаимодействие Талдомского городского округа и перевозчиков негосударственных форм собственности в вопросах транспортного обслуживания населения	2019–2022	Удовлетворение в полном объеме потребностей населения в перевозках, развитие сектора регулярных перевозок	Отдел строительства администрации Талдомского городского округа
8	Формирование сети маршрутов регулярных перевозок с учетом предложений, поступивших от перевозчиков негосударственных форм собственности	Развитие рынка услуг по перевозке пассажиров автотранспортом по маршрутам регулярных перевозок и создание благоприятных условий для функционирования субъектов малого и среднего предпринимательства на рынке пассажирских перевозок	2019–2022	Увеличение количества перевозчиков негосударственных форм собственности, работающих на муниципальных маршрутах. Развитие сети маршрутов регулярных перевозок Талдомского городского округа.	Отдел строительства администрации Талдомского городского округа
9	Организация мероприятий по пресечению деятельности нелегальных перевозчиков, включая: организацию взаимодействия с территориальными органами федеральных исполнительных органов власти (например, Федеральной службой по надзору в сфере транспорта) с целью пресечения деятельности по перевозке	Предупреждение организации перевозок нелегальными перевозчиками. Вынесение проблемных вопросов на заседания оперативного штаба по контролю за осуществлением регулярных	2019–2022	Исключение возможности появления на рынке пассажирских перевозок нелегальных перевозчиков	Отдел строительства администрации Талдомского городского округа

	пассажиров по муниципальным маршрутам без заключения договоров	перевозок пассажиров и багажа на территории Московской области			

/Курганов/